



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PAVIA

Area Tecnica Informatica e Sicurezza

Via Mantova, 4 - 27100 PAVIA - C.F. 80007270186 - P.I. 00462870189 -

Pavia, 5/5/2017
Prot. n. 35175
Titolo: X
Classe: 4
Fasc. n.

REP. 1119/2017

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di manutenzione delle aree verdi dell'Università degli Studi di Pavia per il triennio 2017/2020, suddiviso in due lotti funzionali (lotto 1 - CIG 6994105607 e lotto 2 - CIG 69941180C3). Esame della regolarità e completezza della documentazione amministrativa presentata in sede di gara.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale rep. n. 481/2017, prot. n. 16264 del 27 febbraio 2017, con la quale è stata autorizzata, ai sensi dell' art. 60, D. Lgs. n. 50/2016, l'indizione di una procedura aperta per la manutenzione delle aree verdi dell'Ateneo di durata triennale, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa suddivisa in due lotti funzionali:

- Lotto n.1: Manutenzione aree verdi di Ateneo;
- Lotto n.2: Manutenzione aree verdi Orto Botanico

VISTA la documentazione di gara, con particolare riguardo al bando e al disciplinare pubblicati ai sensi di legge;

PRESO ATTO che, entro il termine previsto per la presentazione delle offerte (14 aprile 2017, ore 12.00), sono pervenuti per ciascuno dei lotti funzionali le sotto indicate offerte:

1. RTI Demetra società cooperativa sociale ONLUS (capogruppo) – Demetra Specialist srl (mandante) – Consorzio Il Cammino Società Coop. Sociale (Mandante) – via Visconti 75, Besana Brianza (MB)	Offerta per LOTTO 1	Offerta per LOTTO 2
2. RTI Ozanam - Cooperativa sociale di solidarietà (capogruppo) – Vivai Barretta srl (mandante) – Via Varese 25D, Saronno (VA) -	Offerta per LOTTO 1	
3. RTI Vivai Barretta srl (capogruppo) - Ozanam - Cooperativa sociale di solidarietà (mandante) – Via dei ciclamini 2 – Melito di Napoli (NA)		Offerta per LOTTO 2
4. Alpi - Consorzio stabile A.L.P.I. – scarl – Via Calizzano 1, Milano	Offerta per LOTTO 1	
5. RTI Santamaria srl (capogruppo) – Rappo srl (mandante) – Riva Giardini spa (mandante) – S.M.E.I. Società Milanese Eco Interventi srl (mandante)	Offerta per LOTTO 1	Offerta per LOTTO 2
6. RTI Deltambiente soc. coop. Agr. (capogruppo) – COS.MA srl (mandante) – Via della Lirica 43 - Ravenna	Offerta per LOTTO 1	Offerta per LOTTO 2
7. Nova verde srl – Via Romanzani 20 - Novara	Offerta per LOTTO 1	
8. Colombo Giardini srl – Via Regina 16 – Cernusco Lombardone (LC)	Offerta per LOTTO 1	Offerta per LOTTO 2

SL



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PAVIA

Area Tecnica Informatica e Sicurezza

Via Mantova, 4 - 27100 PAVIA - C.F. 80007270186 - P.I. 00462870189 -

9. Habitat snc – Via delle azalee 4 – Sant'Alessio
con Vialone (PV)

Offerta per LOTTO 2

RILEVATO che, in data 19 aprile 2017, come previsto dal disciplinare di gara e come risultante dal relativo verbale, si è svolta la seduta aperta al pubblico per l'apertura delle buste relative alla documentazione amministrativa e di quelle relative alla documentazione tecnica presentata dalle suddette società concorrenti;

ATTESO che, nel corso di tale seduta, si è proceduto ad una ricognizione sommaria della documentazione pervenuta, rinviando ad un successivo momento la puntuale analisi e verifica del relativo contenuto;

ATTESO che ai fini della formulazione dell'offerta le prescrizioni di gara richiedevano obbligatoriamente l'effettuazione di un sopralluogo delle strutture interessate all'espletamento del servizio correlando espressamente alla mancata effettuazione del sopralluogo l'esclusione dalla procedura;

RILEVATO che, all'esito delle verifiche svolte sulla documentazione prodotta da parte del costituendo RTI Deltambiente/CO.SMA, nonché dalle risultanze d'ufficio, è emerso come solamente la CO.SMA S.r.l., che assumerà il ruolo di mandante nel costituendo RTI in persona del suo legale rappresentante, sig. Daniele Magistrali, abbia effettuato la visita ispettiva dei luoghi in data 13 marzo 2017, senza produrre attestazione del fatto che il sopralluogo venisse svolto anche in nome e per conto della Deltambiente Soc. Coop. Agr., contrariamente a quanto previsto dalla disciplina di gara;

RICHIAMATO, in merito, l'art. 6 del disciplinare, laddove è previsto che il sopralluogo *"nel caso di RTI, potrà essere effettuato congiuntamente dai legali rappresentanti o da soggetti delegati di tutte le imprese facenti parte del raggruppamento o, in alternativa, dal legale rappresentante o da delegato di almeno una delle imprese facenti parte del raggruppamento (in tale ultimo caso il soggetto che effettua il sopralluogo dovrà esibire preventiva attestazione che il sopralluogo viene effettuato in nome e per conto di tutte le imprese costituenti il RTI). Il sopralluogo viene effettuato nei soli giorni stabiliti dall'amministrazione universitaria. All'atto del sopralluogo, l'Università provvederà a rilasciare la relativa attestazione. La mancata effettuazione del sopralluogo sarà causa di esclusione dalla procedura di gara"*;

RILEVATO che le prescrizioni del disciplinare risultano univoche e puntuali nello stabilire che, in un caso come quello di specie, la visita dei luoghi potesse essere effettuata o singolarmente dalle singole società costituenti il raggruppamento o, alternativamente, da persona munita di apposita procura che la abiliti a effettuare la presa visione dei luoghi in nome e per conto di tutte le imprese del costituendo il RTI, in ossequio al principio di necessaria riferibilità, in senso sostanziale, del sopralluogo a tutte le imprese facenti parte del raggruppamento (si veda in merito Cons. St., n. 4778/2015, nonché il Parere ANAC n. 46 del 2 aprile 2009);

RICHIAMATA la propria nota trasmessa a mezzo PEC prot. n.32100 del 21 aprile 2017 con la quale la stazione appaltante provvedeva a richiedere al costituendo RTI i necessari chiarimenti (allegato n.1);

ESAMINATI i chiarimenti trasmessi dalle Società appartenenti al costituendo RTI, laddove veniva confermata l'effettuazione del sopralluogo esclusivamente da parte di Cosma s.r.l. e veniva dichiarato espressamente che la necessità di partecipare alla procedura de quo in RTI veniva maturata successivamente, producendo altresì contestuale dichiarazione della società mandataria dalla quale risulta che quest'ultima è stata informata dettagliatamente sugli aspetti tecnici ed economici della procedura in oggetto dal sig. Magistrali Daniele solo successivamente alla data del sopralluogo effettuato da quest'ultimo (allegato n.2);

RILEVATO che sulla base dei chiarimenti forniti veniva conseguentemente confermata l'assoluta carenza del prescritto sopralluogo da parte della Deltambiente Soc. Coop. Agr., mandataria in entrambi i lotti, in violazione delle prescrizioni contenute nell'art.6 del disciplinare;

CONSIDERATO che tale carenza non rappresenta una mera incompletezza o irregolarità documentale ma un vizio sostanziale nella presentazione dell'offerta per il quale non è possibile



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PAVIA

Area Tecnica Informatica e Sicurezza

Via Mantana, 4 - 27100 PAVIA - C.F. 80007270186 - P.I. 00462870189 -

consentire un'integrazione ex post, senza che sia violata la par condicio degli altri operatori economici che hanno presentato offerta effettuando il sopralluogo nelle modalità specificamente richieste dalla *lex specialis* di gara;

RICHIAMATO il principio di diritto affermato nel Parere ANAC n. 50 del 30 settembre 2014, recepito da recente giurisprudenza amministrativa (TAR Sicilia, Catania, n. 234/2017), secondo cui la sanzione dell'esclusione per mancata effettuazione del sopralluogo sia pienamente legittima in presenza di ragioni oggettive, di immediata percezione, tali da far presumere l'assoluta inidoneità di offerte formulate in assenza della preventiva attestazione di presa visione dei luoghi di esecuzione dell'appalto secondo le modalità prescritte;

CONSIDERATO che la funzione del sopralluogo è, da un lato, quella di precludere oggettivamente all'appaltatore contestazioni basate sull'asserita mancata conoscenza dei luoghi (Cons. St., n. 3729/2005) e, dall'altro, quella di garantire la Stazione Appaltante circa la presentazione di offerte costruite sulla concreta realtà dei luoghi oggetto dell'appalto, formulate da ditte le quali, prese singolarmente, risultino a priori pienamente edotte della relativa situazione logistica nella quale potrebbero essere chiamate ad operare;

RAVVISATA, sulla base di tutto quanto sopra esposto, la sussistenza di ragioni evidenti e concrete, anche in riferimento alla complessa e peculiare situazione del verde pubblico d'Ateneo, tali da giustificare la necessità di escludere dalla procedura in oggetto il costituendo RTI Deltambeinte/CO.SMA in applicazione di quanto specificamente previsto dall'art.6 del disciplinare di gara;

RILEVATA, per converso, a seguito dell'esame esperito, la regolarità e la completezza della documentazione amministrativa presentata dagli altri operatori economici e l'insussistenza di cause ostative all'ammissione dei concorrenti;

ATTESTA

la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata, ai fini della partecipazione alla procedura in oggetto, dai sotto indicati concorrenti:

con riferimento al Lotto n.1:

- RTI Demetra società cooperativa sociale ONLUS (capogruppo) – Demetra Specialist srl (mandante) – Consorzio Il Cammino Società Coop. Sociale (Mandante) – via Visconta 75, Besana Brianza (MB);
- RTI Ozanam – Cooperativa sociale di solidarietà (capogruppo) – Vivai Barretta srl (mandante) – Via Varese 25D, Saronno (VA)
- Alpi – Consorzio stabile A.L.P.I. – scarl – Via Calizzano 1, Milano
- RTI Santamaria srl (capogruppo) – Rappo srl (mandante) – Riva Giardini spa (mandante) – S.M.E.I. Società Milanese Eco Interventi srl (mandante)
- Nova verde srl – Via Romanzani 20 – Novara
- Colombo Giardini srl – Via Regina 16 – Cernusco Lombardone (LC)

Con riferimento al Lotto n. 2:

- RTI Demetra società cooperativa sociale ONLUS (capogruppo) – Demetra Specialist srl (mandante) – Consorzio Il Cammino Società Coop. Sociale (Mandante) – via Visconta 75, Besana Brianza (MB)
- RTI Vivai Barretta srl (capogruppo) – Ozanam – Cooperativa sociale di solidarietà (mandante) – Via dei ciclamini 2 – Melito di Napoli (NA)
- RTI Santamaria srl (capogruppo) – Rappo srl (mandante) – Riva Giardini spa (mandante) – S.M.E.I. Società Milanese Eco Interventi srl (mandante)
- Colombo Giardini srl – Via Regina 16 – Cernusco Lombardone (LC)
- Habitat snc – Via delle azalee 4 – Sant'Alessio con Vialone (PV)



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PAVIA

Area Tecnica Informatica e Sicurezza

Via Mentana, 4 - 27100 PAVIA - C.F. 80007270186 - P.I. 00462870189 -

E DISPONE

- L'esclusione del RTI Deltambiente soc. coop. Agr. (capogruppo) – COS.MA s.r.l. – Via della Lirica 43 Ravenna da entrambi i lotti della presente procedura per violazione delle disposizioni contenute nell'art.6 del disciplinare di gara;
- Di notificare il presente provvedimento al RTI Deltambiente – COS.MA s.r.l. nei termini e secondo le modalità previste dall'art.76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. n.50/2016.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
(Ing. Flavio Ferlini)

ATIS/SGA/SR/TT